

## **TOELICHTING OP BESTEMMINGSREGLEMENT 2018**

Stichting Leefbaarheid Luchthaven Eindhoven

### 1. Inleiding

#### 1.1 Doelstelling Stichting

De doelstelling van de Stichting is het uitvoeren en ondersteunen van milieugerelateerde activiteiten ter bevordering van de leefbaarheid in de omgeving van de luchthaven Eindhoven door het doen van uitkeringen met betrekking tot gebiedsgerichte projecten. In deze toelichting wordt beschreven wat onder deze categorieën moet worden verstaan. De Stichting streeft ernaar zo spoedig mogelijk op aanvragen te beslissen.

De leidende gedachte is dat een omgeving, binnen de 20-Ke geluidscontour, die onevenredig zwaar wordt belast en beperkingen krijgt opgelegd door de aanwezigheid van een luchthaven (van nationaal belang), redelijkerwijs in aanmerking komt voor aanvullende voorzieningen om de leefbaarheid te verbeteren of in stand te houden.

Er moet geïnvesteerd blijven worden in aanvullende voorzieningen in die gebieden en gemeenschappen dichtbij de luchthaven waar de geluidsbelasting en de luchtmissies het hoogst zijn en waar ruimtelijke beperkingen vanwege de nabijheid van Luchthaven Eindhoven gelden. Deze voorzieningen, tot stand gebracht in samenwerking met bewoners, hebben tot doel om de leefbaarheid in die gebieden en gemeenschappen te behouden en waar mogelijk te verbeteren.

### 2. Toelichting Bestemmingsreglement algemeen

In deze toelichting wordt zoveel mogelijk uitgewerkt wat moet worden verstaan onder de verschillende bepalingen uit het Bestemmingsreglement. Het bestemmingsreglement is een juridisch document. Sommige bepalingen zijn op het eerste gezicht niet altijd even makkelijk leesbaar en vragen om een nadere toelichting. Deze toelichting is bedoeld om mogelijke onduidelijkheden weg te nemen.

## 2.1 Afbakening Eindhoven Airport regio

Het werkterrein van de Stichting is geografisch afgebakend. De absolute buitengrenzen van dit werkterrein worden bepaald door de zogenoemde 20-Ke geluidscontour. De grenzen van deze contour zijn weergegeven op de in de bijlage bij deze toelichting afgebeelde kaart.

De afkorting Ke staat voor Kosteneenheden (naar Prof. Kosten, de voorzitter van de gelijknamige commissie die in de jaren 1960 de toenmalige regering adviseerde). De Kosteneenheid is een maat voor de geluidbelasting die op een bepaalde plaats op de grond ten gevolge van vliegverkeer wordt ondervonden. Gebiedsgerichte projecten zullen zich in de praktijk in de directe omgeving van de luchthaven Eindhoven bevinden, aangezien de noodzaak tot verbetering van de leefbaarheid daar het grootst is.

## 2.2 Financiering

Ter uitvoering van het besluit hebben vier partijen een bedrag van € 200.000 aan de Stichting verstrekt. Dit zijn de Provincie Noord-Brabant, de Minister van Infrastructuur en Milieu (inmiddels Infrastructuur en Waterstaat), Gemeente Eindhoven en Eindhoven Airport. Daarnaast is het saldo van de voormalig stichting Milieufonds ter hoogte van € 80.000 eveneens ter beschikking gesteld aan de Stichting. In totaal beschikt de Stichting over een bestemmingsvermogen van € 880.000, vermeerderd met de daarover te ontvangen rente, voor het doen van uitkeringen. Daarbij geldt als voorwaarde dat het bedrag van € 880.000 alleen kan worden gebruikt ten behoeve van gebiedsgerichte projecten. Met gebiedsgerichte projecten wordt geprobeerd de leefomgeving van omwonenden te verbeteren.

## 3. Gebiedsgerichte projecten

### 3.1 Definitie

Om de kwaliteit van de leefomgeving in de Luchthaven Eindhoven regio te verbeteren is het nodig dat wordt geïnvesteerd in de leefomgeving zelf. Deze investeringen zijn vooral nodig omdat door de ruimtelijke beperkingen in het gebied rondom de luchthaven, nieuwe bebouwing vaak niet, of slechts onder strenge voorwaarden, is toegestaan. Hierdoor bestaat het risico dat de aantrekkingskracht en het voorzieningenniveau binnen dit gebied langzaam afneemt. Om een positieve impuls te geven aan een dergelijk gebied, kan de Stichting projecten ondersteunen die de leefbaarheid verbeteren. Deze projecten worden door de Stichting “gebiedsgerichte projecten” genoemd. Het kan hierbij gaan om

lokale en gemeentelijke initiatieven voor omgevingsprojecten en/of projecten die bijdragen aan de verbetering van de leefbaarheid van de Luchthaven Eindhoven regio.

### 3.2 Aanvraag

Aanvragen voor gebiedsgerichte projecten kunnen door een gemeente worden gedaan of door een lokale initiatiefnemer zoals beschreven bij artikel 1.c Betrokkene van het Bestemmingsreglement. Het gaat bij gebiedsgerichte projecten altijd om het verbeteren van de leefomgeving en niet om het oplossen van een individueel probleem. Gemeenten hebben bij de particuliere initiatieven geen toetsende rol. Wel spelen zij veelal een rol bij de uitvoering/realisatie van een project.

De Stichting doet met betrekking tot gebiedsgerichte projecten geen uitkering in natura, maar in geld. De uitkering is bedoeld om het gebiedsgerichte project mee te helpen financieren. De exacte grootte van de (mede)financiering hangt onder meer af van de mate waarin het project bijdraagt aan een structurele verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving. De initiatiefnemer zal het project zelf moeten (laten) uitvoeren, dit gebeurt niet door de Stichting.

Belangrijk is dat een aanvraag door de Stichting wordt beoordeeld op basis van de feiten en omstandigheden waarvan op dat moment sprake is. Dat betekent onder meer dat in geval van routewijzigingen een project pas in behandeling kan worden genomen als het besluit over die routewijziging definitief is. Een aanvraag kan in andere woorden niet vooruitlopen op eventuele toekomstige hinder, waarvan ten tijde van de aanvraag nog geen sprake is. In dat geval wordt niet voldaan aan de beoordelingscriteria zoals genoemd in artikel 5.1 van het Bestemmingsreglement.

De Stichting neemt geen aanvragen voor het aanbrengen van individuele of collectieve isolatiemaatregelen in behandeling. Ook neemt de Stichting geen aanvragen in behandeling waarin wordt verzocht om waardevermindering- en/of nadeelcompensatie. De stichting adviseert, indien mogelijk, aan welke instantie(s) aanvragen voor dit soort compensatie maatregelen ter beoordeling kunnen worden voorgelegd.

### 3.3 Tranchering en budget

Het maximale bedrag dat de Stichting in de periode 2017 tot 1 januari 2020 met betrekking tot Gebiedsgerichte Projecten ten laste van het Bestemmingsvermogen aan Uitkeringen kan toekennen bedraagt € 880.000. Er is geen maximum Uitkering gesteld aan projectaanvragen.

### 3.4 Relevante beoordelingscriteria

Alleen maatregelen in een gebied (binnen de 20 Ke-contour), waar aantoonbaar de leefbaarheid onder druk staat door de nabijheid van Luchthaven Eindhoven, komen voor een bijdrage in aanmerking. Als Gebiedsgerichte Projecten worden aangemerkt omgevingsprojecten en/of projecten en activiteiten die bijdragen aan de verbetering van de leefbaarheid van de Luchthaven Eindhoven regio. Om in aanmerking te komen voor een Uitkering moeten een Gebiedsgericht project in ieder geval voldoen aan de volgende criteria:

- a. het project verkleint of verzacht een leefbaarheidsprobleem in een gebied met negatieve gevolgen in termen van geluidoverlast en/of emissie van de luchthaven;
- b. het project draagt bij aan het bevorderen van de leefbaarheid in de Luchthaven Eindhoven regio, waarbij sprake is van een duidelijke meerwaarde voor de bewoners;
- c. het project is in onderlinge samenwerking met meerdere bewoners tot stand gekomen en wordt door meerdere bewoners ondersteund.

De betrokkenheid van bewoners bij de in te dienen aanvragen is een vereiste. Duidelijk moet zijn dat een project voorziet in een behoefte van bewoners. Immers het gaat om het verbeteren van de leefbaarheid voor de bewoners. Bij particuliere initiatieven moet worden aangetoond dat de initiatieven de steun hebben van de leden/deelnemers van de organisatie die het initiatief neemt. Voor gemeentelijke projecten geldt dat moet worden aangetoond dat het project samen met de bewoners vorm is gegeven. Het gaat dan om extra maatregelen die niet binnen het gemeentelijk plan kunnen worden uitgevoerd maar die met een bijdrage van de Stichting een extra impuls geven aan het project en de leefbaarheid. Deze maatschappelijke plus moet samen met de bewoners worden vorm gegeven.

Een project kan voor 100% worden gefinancierd door de Stichting. In alle gevallen dient overtuigend aangetoond te worden dat zonder aanvullende financiering doorgang van het betreffende project onmogelijk is. Vanuit de Stichting wordt geen bijdrage verleend aan maatregelen die tot de reguliere taken van de overheden behoren.

#### 4. Bezwaren

Tegen een schriftelijk gemotiveerde beslissing van de Stichting kan bij de Stichting een bezwaar worden ingediend. Dit bezwaar moet binnen zes weken nadat de beslissing door de stichting bekend is gemaakt worden ingediend bij de stichting.

Indien een bezwaar wordt ingediend zal de Stichting haar beslissing heroverwegen en een beslissing nemen ten aanzien van het bezwaar. In het kader van de heroverweging kan de indiener van het bezwaar de gelegenheid krijgen zijn bezwaar mondeling toe te lichten bij (een afvaardiging van) het bestuur.

#### BIJLAGE

Het kaartbeeld betreft een weergave van de 20-Ke geluidscontour.