

Militaire Luchtvaart Autoriteit
t.a.v. commodore J.P. Apon
Postbus 20701
2500 ES Den Haag

Datum: 14 november 2022
Kenmerk: C2022054
Onderwerp: Advies over ontwerp medegebruiksvergunning Eindhoven Airport 2023-2024
Bijlage(n): Binnengekomen reacties LEO-leden

Geachte commodore Apon,

Op 12 oktober jl. heeft u mij als voorzitter van het Luchthaven Eindhoven Overleg (LEO) gevraagd om te komen met een advies over de ontwerp medegebruiksvergunning voor het civiel medegebruik van de Luchthaven Eindhoven in 2023 en 2024. Ik wil u danken voor de mogelijkheid die u op deze manier biedt aan de leden van het LEO en mijzelf om inbreng te hebben in de procedure waarin u komt tot een definitieve vergunning voor het civiele medegebruik.

Op 12 oktober jl. heeft u mij de ontwerpvergunning, de aanvraag tot deze vergunning en de bijlagen toegestuurd. Deze stukken zijn aangeboden aan alle LEO-leden. Daarnaast heeft uw MLA, samen met het ministerie van IenW, op 20 oktober een (hybride) informatiebijeenkomst georganiseerd. Tijdens die bijeenkomst bestond de gelegenheid om vragen over de ontwerpvergunning te stellen. Een verslag hiervan is beschikbaar gesteld aan de LEO-leden. Deze bijeenkomst is aangevuld met een digitale bijeenkomst waar voor geïnteresseerden dieper werd ingegaan op de geluidsberoeeningen. Op basis van deze verstrekte informatie heb ik de LEO-leden gevraagd om (mede namens hun achterban, bestuurders en/of colleges van B&W) te reageren op de ontwerpvergunning. Deze reacties dienen voor mij als inspiratie voor dit advies en zijn bijgevoegd bij dit advies.

Inleiding

Mijn adviezen wil ik inleiden met een woord van dank voor het feit dat in de ontwerpvergunning, zover als de wet het toestaat, nieuwe gegevens (appendices) zijn gebruikt voor het berekenen van de te vergunnen geluidscontour. Dit is in lijn met het advies in *Opnieuw Verbonden* om steeds zoveel als mogelijk gebruik te maken van nieuwe gegevens.

In de ontwerpvergunning heeft u het verzoek van Eindhoven Airport NV om voor 2023 en 2024 een kleinere geluidscontour te vergunnen overgenomen. Dit is een stap in de juiste richting, ondanks dat u nog niet vergund op basis van het nog te herziene Luchthavenbesluit, met op dat moment inbegrip van het geadviseerde 'stuuringsmodel geluid'. Verderop in dit advies doe ik uitspraken over de omvang van die verkleining van de contour.

Uw MLA heeft de bijlagen bij de vergunningaanvraag en de ontwerpvergunning aan mij verstrekt. Uit toegestuurde rapportages waren berekeningen en daarbij gemaakte beleidskeuzes en gebruikte aannames onvoldoende te reproduceren. Ik roep u op om in de toekomst transparant en volledig de informatie te delen die is gebruikt bij het samenstellen van besluiten en het maken van berekeningen die daarin zijn gebruikt. Die oproep doe ik ook aan alle instanties die bevoegd gezag zijn voor besluiten die een relatie hebben met de Luchthaven Eindhoven.

Als laatste in deze inleiding wil ik u, uw medewerkers, de medewerkers van de departementen van Defensie en Infrastructuur en Waterstaat en Eindhoven Airport NV danken voor de versnelling die dit jaar is gemaakt in het vergunningstraject ten opzichte van het doorlopen traject in 2021. Hierdoor ontstond er een periode van een maand om dit advies samen te stellen.

Adviezen

Hieronder treft u mijn concrete adviezen, aangevuld met de nodige duiding.

Omvang van de geluidscontour volgens ALARA-principe

In uw ontwerpvergunning is een geluidscontour opgenomen 9,24 km². Deze contour is 0,15km² kleiner dan de contour die is vergund voor 2022. Deze verkleining komt voort uit de vlootvernieuwing. Binnen het LEO zijn er leden niet overtuigd van deze verkleining van de geluidscontour. De verkleining van de contour in 2023/2024 t.o.v. 2022 verhoudt zich ogenschijnlijk niet tot de groei van de vlootvernieuwing die afgelopen jaar heeft plaatsgevonden en die in de komende jaren gaat plaatsvinden. Wanneer de vlootvernieuwing onvoldoende zou worden meegenomen in de vergunde geluidscontour kan dit leiden tot extra vliegbewegingen en de inzet van grotere vliegtuigen. Hierover bestaan zorgen bij verschillende leden van het LEO. Die worden extra gevoed doordat de geluidswinst door de vermindering van het reduceren van de vluchten in de late avond ook niet is vertaald in de geluidscontour. De uitgebreide informatievoorziening vanuit uw MLA en het ministerie van IenW heeft deze zorgen niet weg kunnen nemen. Ik deel deze zorgen.

Het advies *Opnieuw Verbonden* is gebaseerd op het ALARA-principe (zo laag als redelijkerwijze haalbaar is). In mijn ogen is dit principe onvoldoende gehanteerd bij het samenstellen van de ontwerpvergunning. Het To70-rapport geeft in haar conclusies aan dat er eind 2022 uitgegaan kan worden van een vlootvernieuwing van 15% (effectief 11%) en eind 2023 van 20% (effectief 14%). In uw ontwerpvergunning bent u enkel uitgegaan van het percentage op 1 januari 2023. In mijn ogen sluit dit onvoldoende aan bij het ALARA-principe. Ik adviseer u daarom om bij het bepalen van de geluidscontour in de medegebruiksvergunning uit te gaan van het gemiddelde van de vlootvernieuwing over het jaar 2023. Dit komt afgerond neer op 18% vlootvernieuwing (effectief 13%). Later ga ik in op de geluidscontour voor 2024.

Alternatief

Mijn advies over de medegebruiksvergunning voor 2023 en 2024 heeft als belangrijk doel om maximaal vertrouwen te houden in de route die het advies van Van Geel heeft uitgezet, en waar alle betrokkenen zich aan verbonden hebben. Een alternatief voor mijn bovenstaande advies, en wat ook zal leiden tot meer vertrouwen, is het vaststellen van het maximaal aantal jaarlijkse vliegbewegingen op 40.500 in plaats van 41.500. Dit moet de zorg dat de vergunde geluidscontour ruimte gaat bieden voor meer vliegbewegingen wegnemen. Mijn voorkeur gaat te allen tijde uit naar mijn bovenstaande advies.

Tussentijdse bijstelling geluidscontour voor 2024

U bent voornemens een medegebruiksvergunning af te geven voor de jaren 2023 en 2024. Daarbij geeft u aan het vermoeden te hebben dat gedurende 2024 een nieuwe medegebruiksvergunning afgegeven zal moeten worden, in relatie tot het dan herziene Luchthavenbesluit. Op dit moment is er echter nog geen planning bekend voor het moment waarop dit herziene Luchthavenbesluit van kracht wordt. Bij de beoordeling van de ontwerpvergunning kan ik dan ook niet anders dan er vanuit gaan dat deze vergunning gedurende het hele jaar 2024 van kracht blijft.

Met dat gegeven wordt de vlootvernieuwing die in 2023 wordt gerealiseerd, en die in 2024 waarschijnlijk verder gerealiseerd gaat worden, niet meegenomen in de vergunde geluidscontour voor 2024. Ik adviseer u daarom in 2023 een evaluatiemoment in te bouwen waarbij u volgens bovenstaande methodiek voor

2023, in lijn met het ALARA-principe, de aan te houden vlootvernieuwing bepaalt en deze vertaald in een verkleining van de vergunde geluidscontour voor 2024.

Input voor herziening van Luchthavenbesluit

De toegestuurde reacties van LEO-leden op de ontwerpvergunning bevatten een aantal waardevolle elementen die meer passend zijn bij het samenstellen van het herziene Luchthavenbesluit, dan bij de voorliggende ontwerpvergunning voor het medegebruik in 2023 en 2024. Ik adviseer u om deze aspecten mee te nemen in het traject waarin u komt tot het herzien van het Luchthavenbesluit. Goede voorbeelden van dit soort aspecten zijn voor mij onder andere de volgende:

- Het voorstel van de gezamenlijke gemeenten om de vertrekkende vluchten op zondagochtend tussen 7:00 en 8:00 uur aan banden te leggen volgens het door hen voorgestelde schema verdient in mijn ogen het onderzoeken.
- Het onderzoeken van de mogelijkheden die u als vergunningverlenende instantie heeft om te sturen op het stimuleren van het gebruik van nieuwe generatie vliegtuigtypes in de vroege ochtend.
- Het civiele medegebruik heeft de overhand gekregen op het gebruik van de Luchthaven Eindhoven. Toch vallen besluiten voor dit civiele gebruik nog onder militaire wetgeving. Dit heeft als gevolg dat er geen gangbare rechtsgang mogelijk is. Gezien de omvang en impact van het civiele medegebruik zou het passend zijn te onderzoeken of er voor het Luchthavenbesluit en/ of de vergunningen onder dit Luchthavenbesluit een gangbare rechtsgang mogelijk is.

Afronding

Nadat ik bovenstaand mijn adviezen heb uitgebracht wens ik deze gelegenheid te gebruiken om nog een aantal zaken onder uw aandacht te brengen.

Extensieregeling

Mijn voorganger, de heer Van Geel, adviseerde u vorig jaar om de mogelijkheden van een boeteregeling voor vertraagde vluchten op te nemen in het toekomstige Luchthavenbesluit, nadat deze boeteregeling per 31 december 2021 werd beëindigd. Het herziene Luchthavenbesluit is nog niet in beeld, vandaar dat binnen het LEO een traject wordt opgestart om te kijken naar een alternatieve boeteregeling of een alternatief voor de boeteregeling. Ik vraag om uw medewerking aan dit traject.

Naast de boeteregeling bestaat er binnen het LEO en onder omwonenden van de Luchthaven Eindhoven onduidelijkheid over het verschil tussen extensies en vluchten met vertraging. Ik vraag uw aandacht voor de communicatie over dit verschil.

Communicatie over uw reactie op dit advies

Nadat er vorig jaar geen tijd mee was om voorafgaand aan de afgifte van de medegebruiksvergunning voor 2022 een schriftelijke en/ of mondelinge terugkoppeling te geven op het LEO-advies bestaat er een onvoldoende vertrouwen dat mijn advies voldoende wordt gewogen en beoordeeld, voordat de medegebruiksvergunning wordt afgegeven. Ik vraag uw aandacht voor het helder en volledig samenstellen en communiceren van uw reactie op dit advies. Daarbij acht ik het van belang dat u zich in die reactie niet beperkt tot mijn bovenstaande adviezen, maar ook reageert op elementen uit (individuele) reacties in de bijlagen.

Uw MLA en het ministerie van IenW hebben aangegeven tijdens de LEO-dag op 1 december 2022 een mondelinge toelichting te willen verzorgen op uw reactie. Dat zal ik uiteraard faciliteren in onze agenda.

Afsluiting

Ik verzoek u mijn advies en de bijgevoegde reacties te betrekken bij uw besluit en daarbij eveneens rekening te houden met de nadere duiding ervan die ik in het bovenstaande gegeven heb. Voor aanvullende informatie kunt u terecht bij de secretaris van het LEO, de heer Weekers, via info@samenopdehoogte.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens het Luchthaven Eindhoven Overleg



Staf Depla
Voorzitter Luchthaven Eindhoven Overleg